

Uchwała Nr I/57/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 maja 2024 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Województwa Łódzkiego
z wykonania budżetu za 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Województwa Łódzkiego z wykonania budżetu za 2023 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Zarządu Województwa Łódzkiego z wykonania budżetu za 2023 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) Zarząd Województwa Łódzkiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Województwa Łódzkiego za 2023 rok. Wraz ze sprawozdaniem Izbie przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Województwa Łódzkiego za 2023 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

1. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Województwa za 2023 rok,
2. uchwałę Sejmiku Województwa Łódzkiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz z uchwałami organów Województwa dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
3. sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2024r., poz.454), a także rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2023 r., poz. 652).

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Dochody Województwa Łódzkiego, planowane na 2023 rok, zostały wykonane w kwocie 1.843.715.639,54 zł, co stanowiło 101,3% planu ustalonego przez Sejmik Województwa. Wydatki zrealizowano w kwocie 1.805.237.008,86 zł, tj. na poziomie 96,7% przyjętego planu.

W wykonaniu budżetu 2023 roku zrealizowano nadwyżkę budżetu w wysokości 38.478.630,68 zł przy planowanym w wysokości (-)47.317.202 zł deficycie budżetu.

Na koniec roku budżetowego 2023 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 1.496.435.163,90 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały w kwocie 1.098.090.335,71 zł. Z przedstawionych danych wynika, że osiągnięto nadwyżkę dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 398.344.828,19 zł.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 347.280.475,64 zł, wykonując je na poziomie 102,6% planu, w tym sprzedaż majątku wykonano w wysokości 1.680.735,77 zł realizując przyjęty plan w 92,4%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 707.146.673,15 zł, tj. na poziomie 96,5%.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że w 2023 roku Województwo Łódzkie nie planowało i nie zaciągało przychodów zwrotnych zwiększających dług jednostki. Rozchody budżetu wykonano w 100% planu, na kwotę 40.000.000,00 zł.

Wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2023 roku*) zadłużenie Województwa na koniec okresu sprawozdawczego (poz. E2 i E.2.2.: *Kredyty i pożyczki długoterminowe*) wyniosło 378.395.966,56 zł i stanowiło 20,5% dochodów ogółem wykonanych za 2023 rok. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za rok 2022, na koniec 2023 roku zadłużenie Województwa uległo zmniejszeniu o 55.169.983,44 zł. W układzie podmiotowym zobowiązania Województwa wykazane w ww. sprawozdaniu dzielą się na: 1) zobowiązania wobec banków (kolumna 10), które wynoszą 201.666.666,56 zł, stanowiąc 10,94% wykonanych dochodów ogółem budżetu 2023 roku, 2) zobowiązania wobec przedsiębiorstw niefinansowych (kolumna 12), zaliczane do długu, a wynikające z umów o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związanych z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu, w wysokości 176.729.300,00 zł, które stanowią 9,59% dochodów ogółem wykonanych w 2023 roku. Na dzień 31 grudnia 2023 roku w Województwie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Z ww. sprawozdania wynika również, że wartość nominalna niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji na koniec okresu sprawozdawczego wynosi 71.062.269,27 zł. Wysokość poręczeń i gwarancji udzielonych w okresie sprawozdawczym to kwota 50.170.000,00 zł.

Z danych zawartych w informacji o stopniu realizacji przedsięwzięć wieloletnich wynika, że w 2023 roku na przedsięwzięcia realizowane z budżetu Województwa Łódzkiego (bez dofinansowania środkami unijnymi) poniesiono wydatki w wysokości 712.468.440,66 zł

(97,07% wykonania planu), w tym przedsięwzięcia bieżące wykonano na: 332.942.910,22 zł (98,01% wykonania planu), a przedsięwzięcia majątkowe zrealizowano w kwocie 379.525.530,44 (96,26% wykonania planu).

Z kolei przedsięwzięcia realizowane z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych zostały wykonane w wysokości 235.484.816,04 zł (poziom wykonania 95,46%), w tym przedsięwzięcia bieżące zrealizowano w kwocie 115.424.944,07 zł (93,15% realizacji planu), a majątkowe wykonano w wysokości 120.059.871,97 zł (poziom wykonania 97,80%).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Województwa Łódzkiego dokumentów i dotyczy jedynie formalnoprawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2023.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Województwa. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Sejmiku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.