

**UCHWAŁA nr
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO**

z dnia

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 pkt 20 i art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566), art. 223 § 1, art. 237 § 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) oraz § 25b ust. 5 Statutu Województwa Łódzkiego (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2017 r. poz. 5236 oraz z 2018 r. poz. 5865) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Skargę na Marszałka Województwa Łódzkiego złożoną przez pana [imię i nazwisko] [adres] dotyczącą decyzji z dnia 2 września 2014 r. znak RŚVI.7032.2.2014.KK, zmienionej w dniu 11 lipca 2016 r. znak RŚVI.7033.2.2016.KK, uznaje się za bezzasadną.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podlega doręczeniu skarżącemu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Sejmiku Województwa Łódzkiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Sejmiku



Małgorzata Grabarczyk

STARSZY INSPEKTOR


Monika Szydziak

Zastępca Dyrektora


Rafał Andrzejczak

Zaopiniowano pod względem
formalno-prawnym

05.02.2024 r.

RADCA PRAWNY


Paweł Bocłaga
ŁD-M-1762

Załącznik
do uchwały nr
Sejmiku Województwa Łódzkiego
z dnia

Uzasadnienie

W dniu 24 czerwca 2024 r. wpłynęła skarga na Marszałka Województwa Łódzkiego złożona przez pan. ~~Memorata~~ ~~Przedstawiciela~~ dotycząca decyzji z dnia 2 września 2014 r. znak RŚVI.7032.2.2014.KK, zmienionej w dniu 11 lipca 2016 r. znak RŚVI.7033.2.2016.KK w zakresie:

- 1) braku realizacji decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK, zmienionej decyzją Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 11 lipca 2016 r., znak: RŚVI.7033.2.2016.KK nakładającej na Prezydenta Miasta Łodzi obowiązek ograniczenia ponadnormatywnego oddziaływania akustycznego na środowisko, w związku z eksploatacją drogi - ulicy Zgierskiej w Łodzi na odcinku od północnej granicy miasta Łodzi do skrzyżowania ulicy Zgierskiej z ulicą Świtezianki w Łodzi,
- 2) braku skutecznego egzekwowania uzupełnienia dokumentu pt. „Przegląd ekologiczny...”, do dnia 20 czerwca 2024 r.
- 3) zmiany osoby pełniącej funkcję Marszałka Województwa Łódzkiego, co nie oznacza braku odpowiedzialności odnośnie zakończenia sprawy decyzji do dnia 30 czerwca 2024 r.,
- 4) nietrafnego stanowiska Ministra Klimatu i Środowiska o braku beczynności i braku przewlekłości wobec bliskiej rocznicy dziesięciolecia wydania decyzji RŚVI.7032.2.2014.KK,
- 5) budowania zaufania do państwa na podstawie Kodeksu postępowania administracyjnego.

Skarga została zarejestrowana w Centralnym rejestrze skarg i wniosków pod numerem: KAVI.1510.8.2024.

Na podstawie art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), dalej „KPA”, Sejmik Województwa Łódzkiego stwierdza, co następuje.

W powyższej sprawie Prezydent Miasta Łodzi przedłożył Marszałkowi Województwa Łódzkiego *Przegląd ekologiczny ulicy Zgierskiej w Łodzi na odcinku od granicy miasta do skrzyżowania ulicy Zgierskiej z ulicą Świtezianki*, w zakresie oddziaływania na klimat akustyczny, obejmujący dokumentację i uzupełnienia przedkładane z upoważnienia Prezydenta Miasta Łodzi przez Zarząd Dróg i Transportu pismem z dnia 31.10.2013 r., znak: ZDiT-II.503.4.11.9.2013, pismem z dnia 17.12.2013 r., znak: ZDiT-II.5003.4.14.20.2013 oraz pismem z dnia 25.02.2014 r., znak: ZDiT-II.50034.7.17.2014, sporządzony zgodnie z obowiązkiem nałożonym na Prezydenta Miasta Łodzi decyzją Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 22 maja 2013 r., znak: RŚVI.7032.3.2013.KK w sprawie wykonania przeglądu ekologicznego.

Z wykonanego przez Prezydenta Miasta Łodzi przeglądu ekologicznego wynikało, że przedmiotowa droga powoduje przekroczenie standardów jakości środowiska w zakresie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku określonych rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2014 r., poz. 112). Jednocześnie w przedłożonym przeglądzie ekologicznym wykazano, że nie zostały jeszcze wyczerpane

możliwe do zastosowania dostępne rozwiązania techniczne, technologiczne i organizacyjne mające na celu dotrzymanie standardów jakości środowiska w zakresie oddziaływania na klimat akustyczny.

Mając na uwadze powyższe Marszałek Województwa Łódzkiego, działając w oparciu o art. 362 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, wydał decyzję z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK nakładającą na Prezydenta Miasta Łodzi obowiązek ograniczenia oddziaływania na środowisko, w związku z eksploatacją drogi - ulicy Zgierskiej w Łodzi na odcinku od północnej granicy miasta Łodzi do skrzyżowania ulicy Zgierskiej z ulicą Świtezianki w Łodzi, której zarządzającym jest Prezydent Miasta Łodzi, w zakresie zmniejszenia, poza terenem do którego zarządzający drogą tj. Prezydent Miasta Łodzi ma tytuł prawny, hałasu powstającego w związku z eksploatacją drogi do poziomów dopuszczalnych, określonych wskaźnikami L_{AeqD} i L_{AeqN} , zgodnie z zapisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku.

Przedmiotowa decyzja zmieniona została, na wniosek Prezydenta Miasta Łodzi, decyzją Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 11 lipca 2016 r., znak: RŚVI.7033.2.2016.KK.

Wnioskiem z dnia 22 października 2019 r., znak: ZDiT-EE.50211.14.2019 Dyrektor Zarządu Dróg i Transportu w Łodzi, działając w imieniu Prezydenta Miasta Łodzi, wystąpił do Marszałka Województwa Łódzkiego o zmianę decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm. w zakresie wydłużenia do dnia 31 grudnia 2023 r. terminu realizacji etapu III oraz etapu IV polegającego na montażu ekranów akustycznych lub podwyższeniu istniejących ekranów.

Mając na uwadze, że wyrażenie zgody na wydłużenie terminu realizacji działań naprawczych polegających na montażu ekranów akustycznych, byłoby w istocie przyzwoleniem na dalsze powodowanie przekroczeń dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku na kolejne lata, Marszałek Województwa Łódzkiego decyzją z dnia 31 marca 2021 r., znak: ŚRIV.7033.6.2021.AU (RŚVI.7033.9.2019.KK) odmówił zmiany decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm.

Wobec utrzymania w mocy decyzją Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 06 maja 2021 r., znak: DIŚ-V.412.9.2021.MO zaskarżonej decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 31 marca 2021 r., znak: ŚRIV.7033.6.2021.AU (RŚVI.7033.9.2019.KK) Prezydent Miasta Łodzi przystąpił do realizacji obowiązków wynikających z decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm.

Zarząd Inwestycji Miejskich działający w imieniu Prezydenta Miasta Łodzi wystąpił do Marszałka Województwa Łódzkiego z wnioskiem z dnia 08 czerwca 2022 r., znak: ZIM-II.5014.92.21.2021 wraz z uzupełnieniami w sprawie zmiany decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm. w zakresie wykreślenia z powyższej decyzji części lokalizacji, dla których określony został obowiązek montażu ekranów akustycznych. W piśmie z dnia 26 stycznia 2023 r., znak: ZIM- II.5014.92.46.2021 Zarząd Inwestycji Miejskich działający z upoważnienia Prezydenta Miasta Łodzi przedstawił ujednolicony zakres zmian w decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm., a także przedłożył wniosek o zawieszenie przedmiotowego postępowania do czasu opracowania aktualnego przeglądu ekologicznego dla ulicy Zgierskiej w Łodzi na odcinku od północnej granicy miasta Łodzi do skrzyżowania ulicy Zgierskiej z ulicą Świtezianki w Łodzi, w związku ze zmianą sposobu zagospodarowania terenów przyległych do pasa drogowego.

Postanowieniem z dnia 20 lutego 2023 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU tut. organ zawiesił, na wniosek strony postępowania administracyjnego, postępowanie w sprawie zmiany decyzji Marszałka

Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK, zmienionej decyzją Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 11 lipca 2016 r., znak: RŚVI.7033.2.2016.KK do czasu przedłożenia Marszałkowi Województwa Łódzkiego przez Prezydenta Miasta Łodzi przeglądu ekologicznego dla ul. Zgierskiej tj. do dnia 30 listopada 2023 r. Następnie postanowieniem Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 06 grudnia 2023 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU, na wniosek strony postępowania, wydłużony został termin zawieszenia przedmiotowego postępowania do dnia 15 stycznia 2024 r. Zgodnie z argumentacją strony postępowania zawartą w piśmie z dnia 30 listopada 2023 r., znak: ZIM-II.5014.92.53.2021 powyższy termin wynikał ze złożoności procesu analizy i konieczności weryfikacji przez zarządzającego drogą dokumentacji dotyczącej przeglądu ekologicznego dla ulicy Zgierskiej na odcinku od północnej granicy miasta Łodzi do skrzyżowania ulicy Zgierskiej z ulicą Świtezianki w Łodzi przed jej przedłożeniem Marszałkowi Województwa Łódzkiego.

W związku z zażaleniem strony postępowania - skarżącego z dnia 24 grudnia 2023 r. na ww. postanowienie Minister Klimatu i Środowiska, postanowieniem z dnia 20.01.2024 r., znak: DIŚ-V.412.1.2024.ALS, uchylił zaskarżone postanowienie Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 06 grudnia 2023 r., znak: ŚRIV.7033.5.2022.AU w całości i umorzył postępowanie organu I instancji w zakresie zawieszenia ww. decyzji. W uzasadnieniu do wydanego postanowienia z dnia 20.01.2024 r., znak: DIŚ-V.412.1.2024.ALS organ odwoławczy podkreślił, że nie jest właściwy do wkroczenia w rozstrzygnięcia sprawy administracyjnej, w której zawieszono postępowanie, a także rozpoznając zażalenie, organ II instancji nie może przejąć właściwości organu do rozpoznania sprawy.

W uzasadnieniu do przedmiotowego postanowienia organ odwoławczy wskazuje, że z uwagi na fakt, że wyznaczony termin obowiązywania zawieszenia postępowania do dnia 15 stycznia 2024 r. upłynął, z mocy prawa postępowanie w I instancji zostało automatycznie odwieszone i może być w świetle prawa kontynuowane, jednocześnie odpada możliwość weryfikacji zaskarżonego orzeczenia, gdyż przestało ono funkcjonować w obrocie prawnym.

W związku z powyższym, w opinii tut. organu, skarżący doszedł do błędnego wniosku formując treść skargi wskazanej we wstępie. Powyższe wskazuje na niezrozumienie argumentacji organu odwoławczego, przyjętej w uzasadnieniu do wydanego postanowienia z dnia 20.01.2024 r., znak: DIŚ-V.412.1.2024.ALS.

Podkreślić należy, że tut. organ dokłada wszelkich starań w celu wyjaśnienia stanu faktycznego i merytorycznego w prowadzonym postępowaniu administracyjnym w sprawie zmiany decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK ze zm. i działa w tym zakresie w oparciu o obowiązujące przepisy. W tym celu kilkakrotnie zwracał się do Zarządu Inwestycji Miejskich, w celu uzupełnienia przedłożonego pismem z dnia 15 stycznia 2024 r., znak: ZIM-II.5014.92.54.2021, przeglądu ekologicznego dla ul. Zgierskiej w Łodzi. Mając jednak na uwadze, że Zarząd Inwestycji Miejskich, mimo zapewnień, uporczywie nie przedkładał dokumentów umożliwiających weryfikację wydanych decyzji, Marszałek Województwa Łódzkiego nie mógł podjąć działań administracyjnych w celu zmiany wspomnianych rozstrzygnięć. Wspomnieć także należy, że w ciągu ostatniego kwartału do tutejszego organu wpłynęły liczne wystąpienia przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w pobliżu ul. Zgierskiej, których interes jest sprzeczny z interesem skarżącego tj. sprzeciwiających się budowie ekranów akustycznych w ciągu ul. Zgierskiej od ul. Świtezianki do północnej granicy miasta. W dniu 28 czerwca 2024r., przy piśmie znak: ZIM-II.5014.92.59.2021 Zarząd Inwestycji Miejskich przedłożył opracowanie pt.: „Przegląd ekologiczny w zakresie emisji hałasu do środowiska Ulica Zgierska w Łodzi na odcinku od skrzyżowania z ul. Świtezianki do granicy miasta Łodzi”. Dokumentacja podlega weryfikacji i jeżeli będzie kompletna jako taka będzie mogła stanowić podstawę do ewentualnej zmiany decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego.

Reasumując, Marszałek Województwa Łódzkiego podejmuje wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz załatwienia przedmiotowej sprawy. Realizacja decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 2 września 2014 r., znak: RŚVI.7032.2.2014.KK, zmienionej decyzją Marszałka Województwa Łódzkiego z dnia 11 lipca 2016 r., znak: RŚVI.7033.2.2016.KK spoczywa na zarządzającym ulicą Zgierską - Prezydencie Miasta Łodzi, podobnie jak sporządzenie rzetelnej dokumentacji w postaci przeglądu ekologicznego, w oparciu o którą, w związku ze zmianami zagospodarowania przestrzennego w jej otoczeniu, tutejszy organ mógłby zweryfikować obowiązki nałożone na Prezydenta Miasta Łodzi określone w w/w decyzjach.

Uwzględniając powyższe, skargę uznaje się za bezzasadną.

Uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, od którego nie przysługuje żaden środek odwoławczy ani środek zaskarżenia.

Pouczenie

Stosownie do art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Zastępca Dyrektora

Rafał Andrzejczak

