

UCHWAŁA nr
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO

z dnia

2024 r.

w sprawie ustalenia wysokości diet radnych Województwa Łódzkiego

Na podstawie art. 24 ust. 3, 5, 6 i 7 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566) w związku z art. 18 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1834) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwała ustala wysokość oraz zasady obliczania i wypłaty diet dla radnych Województwa Łódzkiego w związku z pełnieniem funkcji radnego, w tym za udział w pracach Sejmiku Województwa Łódzkiego, zwanego dalej „Sejmikiem”, i w jego komisjach. Uchwała nie dotyczy radnych pełniących odpłatnie funkcję członka Zarządu Województwa Łódzkiego.

§ 2. 1. Dietę radnego ustala się w stosunku miesięcznym.

2. Podstawę do ustalenia wysokości diety stanowi limit wysokości diet określony zgodnie z art. 24 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566).

§ 3. 1. Dietę dla radnego ustala się w wysokości:

- 1) 92% podstawy diety;
- 2) 93% podstawy diety – dla radnego pełniącego funkcję wiceprzewodniczącego komisji (stałej lub doraźnej) powołanej przez Sejmik;
- 3) 96% podstawy diety – dla radnego pełniącego funkcję przewodniczącego komisji (stałej lub doraźnej) powołanej przez Sejmik oraz dla radnego pełniącego funkcję wiceprzewodniczącego Sejmiku;
- 4) podstawy diety – dla radnego pełniącego funkcję przewodniczącego Sejmiku.

2. Wysokość diety ustalona zgodnie z ust. 1 podlega zaokrągleniu w dół do pełnych złotych.

§ 4. W razie objęcia lub wygaśnięcia mandatu radnego oraz w przypadku objęcia, zmiany lub ustania pełnienia funkcji, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 2-4 w trakcie miesiąca kalendarzowego, wysokość diety za ten miesiąc ustala się proporcjonalnie

do liczby dni posiadania mandatu lub pełnienia funkcji. Do wyliczeń stosuje się rzeczywistą liczbę dni w danym miesiącu.

§ 5. W przypadku pełnienia przez radnego jednocześnie więcej niż jednej funkcji, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt 2-4, przysługuje radnemu jedna dieta w najwyższej wysokości odpowiedniej do pełnionych przez radnego funkcji.

§ 6. 1. Wysokość diety wyliczonej zgodnie z § 3 za dany miesiąc kalendarzowy podlega obniżeniu o:

- 1) 20% - za każdą nieobecność radnego na sesji Sejmiku;
- 2) 10% - za każdą nieobecność radnego na posiedzeniu komisji.

2. Jeżeli radny wykonywał inne obowiązki związane z pełnieniem funkcji radnego zlecone przez Sejmik lub uzgodnione z przewodniczącym Sejmiku, które uniemożliwiały mu obecność na sesji Sejmiku lub na posiedzeniu komisji, dieta nie ulega obniżeniu.

§ 7. Radnemu, wobec którego zastosowano areszt tymczasowy lub który został osadzony w zakładzie karnym do czasu wygaśnięcia mandatu z powodu utraty wybieralności na skutek skazania za przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego, przysługuje dieta miesięczna w wysokości 1 złotego.

§ 8. Wypłata diet za miesiąc kalendarzowy, następuje jednorazowo w terminie do dnia 5 miesiąca następnego.

§ 9. Postanowienia § 1 - § 8 mają zastosowanie do wysokości diet należnych radnym od dnia 1 sierpnia 2021 roku.

§ 10. Traci moc uchwała nr XL/493/21 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 7 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości diet radnych Województwa Łódzkiego.

§ 11. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Wiceprzewodnicząca Sejmiku

Magdalena Werstak

Zastępca Dyrektora

Rafał Andrzejczak

Zaopiniowano pod względem
formalno-prawnym

18.07.2024 r.

RADCA PRAWNY

Ld-M-1434

Monika Popielarczyk

UZASADNIENIE

Proponowany projekt uchwały zachowuje na niezmienionym poziomie wysokość diet radnych Województwa Łódzkiego ustalonych przez Sejmik Województwa Łódzkiego w 2021 r. Wprowadzane zmiany w stosunku do brzmienia dotychczasowej uchwały mają charakter redakcyjno-techniczny oraz doprecyzowujący w zakresie ustalania diet proporcjonalnie do liczby dni posiadania mandatu lub pełnienia funkcji, przy uwzględnianiu do wyliczeń rzeczywistej liczby dni danego miesiąca (§ 4).

W szczególności jednak należy wskazać, że podjęcie niniejszej uchwały jest efektem skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi wniesionej przez Prokuraturę Rejonową w Sieradzu na uchwałę nr XL/493/21 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 7 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości diet radnych Województwa Łódzkiego. Przedmiotowa skarga wpłynęła do Sejmiku Województwa Łódzkiego w dniu 15 lipca 2024 r. i wobec przygotowanego jej przekazania do Sądu Administracyjnego stosownie do art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935 ze zm.), nie została jeszcze rozstrzygnięta. Głównym zarzutem skargi jest brak publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego uchwały nr XL/493/21 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 7 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości diet radnych Województwa Łódzkiego. Według ukształtowanej obecnie linii orzeczniczej sądów administracyjnych zaskarżona uchwała ma charakter aktu prawa miejscowego, który podlega publikacji we właściwym dzienniku urzędowym.

W tych okolicznościach poza wskazaniem w projekcie uchwały jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego przewiduje się jednocześnie, że będzie miała ona zastosowanie do wysokości diet należnych radnym od dnia 1 sierpnia 2021 roku, celem uniknięcia potencjalnych ujemnych skutków dla jej adresatów. Należy mianowicie wskazać, iż od daty podjęcia ww. skarżonej uchwały do dnia złożenia skargi nikt, w tym organy nadzoru (Wojewoda Łódzki i Regionalna Izba Obrachunkowa), nie kwestionował prawidłowości jej zapisów. Sama skarga również nie kwestionuje merytorycznych zapisów uchwały. Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 ze zm.), że przepis ten nie wyłącza możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na

przeszkodzie. W ocenie Sejmiku Województwa Łódzkiego nadanie w tym konkretnym przypadku wstecznej mocy obowiązywania uchwały, która wyłącznie nadaje konkretne uprawnienia (świadczenia w postaci diet) nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa a wręcz przeciwnie realizuje zasadę zaufania obywatela do państwa. Jak wskazuje Marzena Kordela zasada państwa prawa legitymuje – jako jedyna ujęta wprost podstawa – wiązanie w całym systemie takich zasad jak np.: zasada ochrony zaufania obywateli do państwa i stanowionego przezeń prawa, zasada *lex retro non agit*, zasada ochrony praw nabytych, zasada ochrony interesów w toku, zasada odpowiedniej *vacatio legis* czy zasada prawidłowej legislacji (M. Kordela, *Zasady prawa. Studium teoretycznoprawne*, Poznań 2014, s. 214.). Należy podkreślić, iż obywatele, do których skierowane są normy prawa objęte niniejszym prawem miejscowym i poprzedzającą go uchwałą, działali w zaufaniu zarówno do systemu jego stanowienia jak i jego kontroli. Podważenie poprawności doczasowych norm w tym zakresie po upływie niemal 3 lat ich obowiązywania nie może być poczytywane jako realizacja wskazanych powyżej zasad konstytucyjnych względem adresatów, których regulacja dotyczy.

Ponadto należy nadmienić, że § 12 zaskarżonej uchwały nr XL/493/21 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 7 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości diet radnych Województwa Łódzkiego, który nadawał uchwale wsteczną moc obowiązywania od dnia 1 sierpnia 2021 r. był konsekwencją ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1834). Ustawa ta po wejściu w życie z dniem 1 listopada 2021 r. zmieniła m.in. art. 24 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, stanowiąc, że „*przepisy ustaw zmienianych w art. 1, art. 2, art. 4-6, art. 11 i art. 12 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą mają zastosowanie do ustalania wysokości wynagrodzeń, diet, i uposażeń należnych od dnia 1 sierpnia 2021 r.*” (art. 18 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw).

Zastępca Dyrektora
Rafał Andrzejczak