

2025-03-07

SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE W SKIERNIEWICACH
AE:PL-92607-52856-JAJSI-23

URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA ŁÓDZKIEGO
AE:PL-70836-65824-DUHRJ-28

KB.035.4.2025

Znak sprawy: KB.035.4.2025

Załączniki

1. kb.035.4.2025.pdf (SHA3-512, 62425a49b6736fafd0787bbae7c6d0608eec07634f95e19db252ce9a745ffa9b32ce09b56dfc5107e5640bd46e4e93e302ca61e7f4970e905932cc1b2e25fc3e)
2. informacja_o_dzialalnosci_sko_za_2024.pdf (SHA3-512, f4c7cf499bbde9a5e328ce9ae7457ba96622ff36005c262bd0b6d0d951af48aa20572a0670df5c85fb07d76ae22eff8d54eed12d777af4de950ad7f94c10a994)
3. uchwalanr1.2025skowskierniewicach.pdf (SHA3-512, a8a7a2f08ad08d2383ef160c7d8c62a4febceb1c3692af95a25c19593b78d4aefec4708df5ac3fc441130bb722f32b1b383d8f4c94ced56ab0f16007e230120e)

UCHWAŁA NR 1.2025

Zgromadzenia Ogólnego
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Skierniewicach

z dnia 14 lutego 2025 r.

w sprawie: **przyjęcia rocznej informacji o działalności Samorządowego
Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach za rok 2024**

Zgromadzenie Ogólne w składzie:

1. Paweł Majcher
2. Anna Grabska
3. Katarzyna Kranik-Saleh
4. Patrycja Kucińska-Kwestarz
5. Paulina Widulińska-Ślęzak
6. Alicja Pietrasik
7. Elżbieta Madej
8. Mirosława Zwolińska

na podstawie art. 12 ust. 3 pkt. 3 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 570) uchwala co następuje:

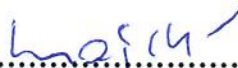
§ 1

Przyjmuje się informację o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach za rok 2024, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisy członków Zgromadzenia Ogólnego:

1. 
2. 
3. 
4. 
5. 
6. 
7. 
8. 

**Informacja o działalności
Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach**

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2024 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach (dalej : SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2018 r. poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572; dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111), dalej jako – O.p.). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz. 1925) powiaty: kutnowski, łowicki, rawski, skierniewicki wraz z gminami objętymi tym obszarem oraz miasto na prawach powiatu Skierniewice.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium w 2024 r. składało się z 8 członków : 5 etatowych i 3 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
4	1	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
1	1	1

Wśród członków Kolegium 3 osoby posiadają uprawnienia radcy prawnego, w tym uprawnienia do ubiegania się o stanowisko:

- sędziego administracyjnego – 3 osoby

2.2. Biuro Kolegium składa się z 6 osób, a w przeliczeniu na etaty 4.33

- Kierownik Biura
- Główny Księgowy
- Inspektor
- Starszy inspektor – 2 osoby
- Starszy Informatyk

Pośród pracowników biura 4 osoby mają wyższe wykształcenie.

Biuro Kolegium prowadzi obsługę administracyjno – finansową jednostki, załatwiając sprawy dotyczące m.in. prowadzenia rejestrów kancelaryjnych, obsługi posiedzeń składów orzekających, zgromadzeń, księgowości, archiwum, zamówień publicznych, sprawozdawczości statystycznej i budżetowej. Sprawy załatwiane przez pracowników biura nie zostały uwzględnione w ogólnej liczbie spraw objętych niniejszą informacją, ponieważ zestawienie statystyczne tej informacji dotyczy wyłącznie spraw związanych z funkcją orzeczniczą Kolegium.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach mieści się w Skierniewicach przy ul. Trzcńskiej 18. Decyzją Prezydenta Miasta Skierniewice z dnia 12.03.2002 r. Nr GG.7224/34/2002, Kolegium otrzymało w trwały zarząd na czas nieoznaczony 273/1000 części gruntu oraz budynku przy ul. Trzcńskiej 18, w którym powierzchnia użytkowa niezbędna dla prawidłowego funkcjonowania wynosi 234,77 m². Z tytułu zarządu trwałego Kolegium ponosi opłatę roczną, a także koszty związane z zarządzaniem nieruchomością oraz koszty związane z opłatami eksploatacyjnymi i remontami proporcjonalnie do zajmowanej części.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny (komputery) na dzień sporządzenia niniejszej informacji jest wystarczający.

CZĘŚĆ II

WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją- w tym spraw: **1209**

1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych) /¹

67

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją –

1142

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją² :

2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem

1047

Lp.	Określenie rodzaju sprawy	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	226
2.	działalność gospodarcza	1
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	48
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	245

5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	98
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	39
7.	prawo wodne:	11
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo:	2
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	0
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	89
11.	prawo górnicze i geologiczne:	-
12.	egzekucja administracyjna + należności publicznoprawne	10
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII	278

2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2024 r. poz. 935 ze zm., dalej jako Ppsa)/³ - 74

2.3.Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 21

2.4 Liczba postanowień sygnalizacyjnych - 0

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 1138

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji / ⁴ <table border="1"><tr><td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /⁵</td><td>0</td></tr></table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / ⁵	0	505
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / ⁵	0			
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / ⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	263		

3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia ponagieł (zażaleń na bezczynność organu), w tym : Uznające ponaglenia (zażalenia) za uzasadnione	16 3
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2023 r. poz. 1634)	64
5.	Pozostałe ^{/7}	290

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji: 505

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje <u>utrzymujące w mocy</u> zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) ^{/8}	212
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i <u>orzekające</u> co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i <u>umarzające</u> postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) ^{/8}	110
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy <u>do</u> ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) ^{/8}	148
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) ^{/8}	3
5.	pozostałe ^{/7}	32

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :

263

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) ^{/8}	
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) ^{/8}	1
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) ^{/8}	15

4.	decyzje <u>stwierdzające nieważność</u> decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji <u>z naruszeniem prawa</u> (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	20
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ⁸	
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa <u>wydane po wznowieniu postępowania</u> (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	
8	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	
9.	inny niż kpa;	227

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją 49

CZĘŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem: 22
w tym ugody - 0
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO 6
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/⁹ - 8

CZĘŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2024 r. poz. 935 – dalej jako Ppsa) :

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem	64
w tym :	
1.1.Liczba skarg na decyzje i postanowień Kolegium <u>skierowanych</u> do WSA w roku objętym informacją, ogółem –	60
1.2 Liczba sprzeciwów od decyzji i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem –	1
wskaźnik „zaskarżalności” /¹¹ 61/533	11,44%
1.3. Liczba skarg na <u>bezczyrność</u> Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem –	0
1.4. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem –	1

- 1.5. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) **skierowanych przez SKO** w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem - **0**
- 1.6. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, **skierowanych do WSA**, ogółem **2**

**2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :
Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem -**

w tym :

76

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym : uwzględnienie skargi: 30	
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym : uznające skargi za uzasadnione 0	0

Nowelizacja kodeksu postępowania administracyjnego, która weszła w życie z dniem 1 czerwca 2017 r. wprowadziła instytucję mediacji. W roku objętym niniejszą informacją do Kolegium nie wpłynęły żadne wnioski o przeprowadzenie takiego postępowania.

¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

² - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

³ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁵ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

⁶ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 66 § 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁷ np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

⁹ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

¹¹- liczba skarg i sprzeciwów skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez Kolegium rozstrzygnięć w roku objętym informacją podlegających zaskarżeniu.

¹² - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd.