

Uchwała Nr I/130/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 grudnia 2025 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu
Województwa Łódzkiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r., poz.7) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Łódzkiego na lata 2026-2054.

§ 2

Opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania w 2026 roku planowanego deficytu budżetu Województwa Łódzkiego.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Łódzkiego na lata 2026-2054.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie prognozy zawarte są elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych, w tym kwota długu oraz sposób jego spłaty. Załącznik Nr 2 prognozy dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w prognozie i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych tj. w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach objętych prognozą spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem w okresie 2026-2054 prognozuje się wykonanie

dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących w każdym roku, czyli realizację tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu.

W zakresie długu przyjęto, że zadłużenie Województwa, na koniec 2026 roku wyniesie 387.899.047,12 zł (co stanowi 15,08% planowanych dochodów ogółem budżetu) i będzie spłacane do 2032 roku włącznie. Spłata zadłużenia z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań zostanie w 2026 roku sfinansowana przychodami z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, a począwszy od 2027 roku planowanymi nadwyżkami budżetowymi. Pozostałe zadłużenie Województwa, które na koniec 2026 roku prognozowane jest w wysokości 128.299.047,12 zł, co stanowi 4,99% planowanych dochodów ogółem budżetu 2026 roku, wynika z zaciągniętych w latach ubiegłych zobowiązań dotyczących umów o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związanych z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu, zaliczanych do tytułów dłużnych wliczanych do państwowego długu publicznego, jak również z przystąpienia w latach 2022-2023 Województwa łódzkiego do długu celem zabezpieczenia spłaty wierzytelności dotyczącej kredytu długoterminowego zaciąganego przez Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. Marii Skłodowskiej - Curie w Zgierzu oraz Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. M. Pirogowa w Łodzi. Zobowiązania z powyższych tytułów Województwo będzie spłacać do 2043 roku włącznie, wydatkami uwzględnionymi w załączniku do wieloletniej prognozy finansowej zawierającym wykaz przedsięwzięć. W latach objętych projektem prognozy nie zakłada się zaciągania nowych tytułów dłużnych o wskazanym charakterze.

W myśl reguły zawartej w art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu, jak również relacja pomiędzy tym wskaźnikiem, a wskaźnikiem spłaty długu jednostki w danym roku budżetowym. Przy realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwo łódzkie wykazało, że w latach 2026–2054 obciążenie budżetów poszczególnych lat z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego (maksymalnego) ustalonego dla danego roku, a zatem spełniona zostanie reguła określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W podsumowaniu Skład Orzekający podkreśla, że założenia przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wymagają realizacji wskaźników jednorocznych (*wiersz 8.2 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*), w celu zachowania wskazanej wyżej reguły.

Jak wynika z przeprowadzonej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej,

regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się do zaciągnięcia zobowiązania. Mając powyższe na względzie jak również uwagę sformułowaną w § 2 opinii, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Województwa Łódzkiego na 2026 rok oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jak również dodatkowe wyjaśnienie dotyczące realizacji przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2026 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z wielkości dochodów i wydatków przyjętych w projekcie uchwały budżetowej Województwa Łódzkiego na 2026 rok wynika, że planowany deficyt budżetu stanowi 322.162.887,00 zł, a źródło jego finansowania będą stanowiły: obligacje w wysokości 165.000.000,00 zł, pożyczka w wysokości 59.600.000,00 zł, nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych w wysokości 95.158.421,00 zł, oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 2.404.466,00 zł. Odnosząc się do wielkości zaplanowanych w projekcie budżetu przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków i mając na względzie dane będące w rejestrach Izby Skład Orzekający zwraca uwagę, iż na dzień wydania niniejszej opinii Województwo dysponuje nadwyżką z tytułu ww. środków pieniężnych w wysokości 2.320.912 zł. W tym zakresie Skład Orzekający uwzględnił dodatkowe wyjaśnienia, z których wynika, iż kwota 83.554 zł stanowi dochód wykonany w 2025 roku w związku z rozliczeniem uzyskanego dofinansowania na realizację projektu pn. "Cyberbezpieczne Województwo Łódzkie", które zostanie przeznaczone na pokrycie wydatków dotyczących realizacji ww. projektu w 2026 roku i tym samym będzie stanowiło przychód w roku 2026.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu Województwo Łódzkie zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu oraz ma możliwość sfinansowania planowanego deficytu roku 2026.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.